



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0983/18-11
Датум: 25.01.2021. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19 и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Михаила Милутиновића из Ваљева, дана 25.01.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Михаило Милутиновић поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер је за време вршења јавне функције одборника, односно заменика председника Скупштине града Ваљева, Решењем о образовању радне групе градоначелника града Ваљева бр. 112-544/17-01 од 31.08.2017. године и Решењем о допуни овог решења бр. 112-734/2017-01 од 13.11.2017. године одређен да обавља дужност председника Радне групе за праћење јавних набавки за накнаду у износу од 3.000, 00 динара по одржаној седници.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Михаило Милутиновић, поступио супротно одредби чл. 45. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине града Ваљева, обавестио Агенцију за спречавање корупције о томе да обавља посао директора Националне службе за запошљавање-Филијала Ваљево.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Михаило Милутиновић поступио супротно одредби чл. 56. ст. 4. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за спречавање корупције, у периоду од 31.05.2016. године, односно од 20.06.2016.године до 22.02.2017. године истовремено вршио јавне функције председника Управног одбора Завода за јавно здравље Ваљево и одборника, односно заменика председника Скупштине града Ваљева.

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

IV Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".



Образложење

Против Михаила Милутиновића, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о повреди одредаба чл. 27, 28, 31. ст. 1. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 108/13-др. закон, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закона о Агенцији), због тога што је за време вршења јавне функције одборника, односно заменика председника Скупштине града Ваљево (у даљем тексту: Скупштина града), Решењем о образовању радне групе градоначелника града Ваљево бр. 112-544/17-01 од 31.08.2017. године и Решењем о допуни овог решења бр. 112-734/2017-01 од 13.11.2017. године одређен да обавља дужност председника Радне групе за праћење јавних набавки (у даљем тексту: Радна група) за накнаду у износу од 3.000, 00 динара по одржаној седници, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције, која у складу са одредбом чл. 111. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон) наставља са радом као Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), што је у периоду од 31.05.2016. године, односно од 20.06.2016. године до 22.02.2017. године истовремено вршио јавне функције председника Управног одбора Завода за јавно здравље Ваљево (у даљем тексту: Завод) и одборника, односно заменика председника Скупштине града, као и због тога није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине града, обавестио Агенцију о томе да обавља посао директора Националне службе за запошљавање-Филијала Ваљево.

Имајући у виду да је поступак против именованог покренут по одредбама Закона о Агенцији, а није окончан до дана почетка примене Закона, исти ће бити окончан по одредбама овог закона, сагласно одредби чл. 109. Закона.

У смислу чл. 2. Закона, повезано лице је, поред осталих, физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стицања користи или погодности себи или другом или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

У смислу чл. 41. Закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2, у вези са одредбама чл. 66. ст. 3. и 4. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14, 101/16- др. закон и 47/18), скупштина града је највиши орган града који врши основне функције локалне власти, који чине одборници, и који, у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. тач. 12. истог закона, бира и разрешава градоначелника, који је, сагласно одредбама чл. 42. и 45. ст. 4. истог закона извршни орган града, и уједно председник градског већа, које на основу одредаба чл. 46. ст. 1, 2, 3. и 5. истог закона, поред осталог, предлаже статут, буџет, и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града, доноси одлуку о привременом финансирању града, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа, и других организација у управним стварима из надлежности града.

Из наведених законских одредби произилази да између скупштине града, коју чине одборници и градоначелника постоји однос зависности, који може да утиче на непристрасност



јавног функционера у вршењу наведених јавних функција, због чега су одборник и градоначелник повезана лица.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Михаило Милутиновић довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је током вршења јавне функције одборника, односно заменика председника Скупштине града од стране градоначелника, са којим се налази у односу зависности, одређен да обавља дужност председника Радне групе, за накнаду у износу од 3.000, 00 динара по одржаној седници, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Именовани је као јавни функционер, у конкретној ситуацији био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ одређен да обавља наведену дужност, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Одредбом чл. 45. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао, да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине града, обавестио Агенцију о томе да обавља посао директора Националне службе за запошљавање-Филијала Ваљево, чиме је повредио одредбу чл. 45. ст. 1. Закона.

Одредбама чл. 56. ст. 1, 2. и 4. Закона прописано је да јавни функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, јавни функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције, да је јавни функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено дужан да у року од осам дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није тражио сагласност Агенције за истовремено вршење јавних функција председника Управног одбора Завода и одборника, односно заменика председника Скупштине града.

Имајући у виду наведено, закључено је да је Михаило Милутиновић истовременим вршењем јавних функција председника Управног одбора Завода и одборника, односно заменика председника Скупштине града, у периоду од 31.05.2016. године, односно од 20.06.2016. године до 22.02.2017. године, без сагласности Агенције, повредио одредбу чл. 56. ст. 4. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Михаилу Милутиновићу престала јавна функција одборника, односно заменика председника Скупштине града, током чијег вршења је извршио више повреда Закона и довео себе у ситуацију сукоба интереса чије се последице не могу отклонити, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, па је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, због чега је одлучено као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР
Драган Сикимић